

かみのかわ

議会だより



Kaminokawa



交通安全を願って「火のリレー」

No.139
平成22年11月

◆編集発行◆

上三川町議会広報調査特別委員会
〒329-0696
栃木県河内郡
上三川町しらさぎ一丁目1番地
TEL 0285 (56) 9161

◆ 今月の内容 ◆

9月定例会・臨時会議決事項等	2~3
21年度決算認定	4~6
ここが聞きたい一般質問	7~13
各常任委員会視察報告	14~16

■ 第5回定例会・第6回臨時会 ■

平成21年度決算認定

平成22年第5回町議会定例会は9月1日から14日までの14日間の会期で開かれました。

日程は次のとおりです。

1日	条例・補正予算等上程
2日	一部採決・平成21年度決算上程
3日	一般質問
4日	休会
5日	休会
6日	常任委員会審査
7日	決算特別委員会決算
8日	決算特別委員会決算
9日	審査
10日	休会自宅審議
11日	休会
12日	委員長報告書作成
13日	委員長報告書作成
14日	常任委員会審査結果報告・決算特別委員会審査結果報告・討論・採決・常任委員会行政視察結果報告

IJのよみがいなどが
決まりました

同 意

◆ 教育委員会委員の任命

9月30日に任期満了となる宇梶武夫委員（大字上郷）の再任に同意しました。

指定管理者の指定

◆ 上三川ふれあいの家ひまわりの指定管理者

障がい者自立支援施設「上三川ふれあいの家ひまわり」の指定管理者が決まりました。

指定管理者となる団体の名称

社会福祉法人

こぶしの会

指定の期間

平成23年4月1日から
平成28年3月31日まで

事業の精算による補正です。

補正予算

◆ 一般会計（第1号）

2億858万2千円を追加。

当面する課題に適切に対応す

◆ 平成21年度一般会計歳入歳出決算

した。

認 定

るとともに、額の確定及び確定見込みによる補正です。

◆ 平成21年度国民健康保険事業特別会計歳入歳出決算

8,167万8千円を追加。平成21年度国民健康保険事業費の精算による補正です。

◆ 平成21年度介護保険事業特別会計歳入歳出決算

別会計歳入歳出決算

◆ 平成21年度後期高齢者医療特別会計歳入歳出決算

別会計歳入歳出決算

◆ 平成21年度老人保健事業特別会計歳入歳出決算

別会計歳入歳出決算

◆ 平成21年度農業集落排水事業特別会計歳入歳出決算

別会計歳入歳出決算

◆ 平成21年度水道事業会計決算

別会計歳入歳出決算

◆ 平成21年度公共下水道事業特別会計歳入歳出決算

別会計歳入歳出決算

◆ 平成21年度介護保険事業特別会計歳入歳出決算

別会計歳入歳出決算

◆ 平成21年度国民健康保険事業特別会計歳入歳出決算

別会計歳入歳出決算

報 告

◆ 平成21年度健全化判断比率及び資金不足比率

実質公債費比率7.9%、将来負担比率36.2%、各公営企業に赤字はなく資金不足比率は該当しません。

◆ 財團法人上三川町農業公社の経営状況説明書の提出

21年度の事業報告がありま

決算の認定

平成21年度の一般会計、特別会計歳入歳出決算及び水道事業会計決算は、8月17日から20日の3日間にわたり監査委員による決算審査を行いました。

9月1日の議会本会議に監査委員の決算審査意見書をつけて上程し、審査は、特別委員による決算審査を行いました。田村委員、（石崎委員、勝山委員、生田村委員、）に稲見副議長を加えた7名で構成し、委員長に津野田委員、副委員長に生田委員が選ばれ、9月7日・8日に審査を行いました。

9月14日の本会議に審査結果報告をし、認定しました。



決算委員会

員会に付託して行いました。

決算特別委員会の委員は、各常任委員会からの代表6名

決算審査意見書

館野治信監査委員
猪瀬清一監査委員

審査の対象

- 平成21年度上三川町一般会計歳入歳出決算書
- 平成21年度上三川町国民健康保険事業特別会計歳入歳出決算書

- 平成21年度上三川町老人保健事業特別会計歳入歳出決算書
- 平成21年度上三川町介護保険事業特別会計歳入歳出決算書

- 平成21年度後期高齢者医療特別会計歳入歳出決算書

- 平成21年度上三川町公共下水道事業特別会計歳入歳出決算書

- 平成21年度上三川町農業集落排水事業特別会計歳入歳出決算書

- 平成21年度上三川町水道事業会計決算書

審査の結果

審査に付された一般会計、特別会計歳入歳出決算書、歳入歳出決算事項別明細書、実質収支に関する調書、各基金の運用状況は、法令に準拠して作成されており、計数も適正であると認められた。

審査の期間
平成22年8月17日・18日・
20日の3日間

水道事業会計決算は、損益計算書、貸借対照表、諸帳簿類を審査した結果、経営並びに財政状況についても適正であると認められた。

また、財産に関する調書は、

審査の方法

審査にあたっては、一般会計、特別会計の歳入歳出決算書、歳入歳出決算事項別明細書、歳入歳出決算事項別明細書、実質収支に関する調書、財産に関する調書、各基金の運用状況は、法令に準拠して作成され、健全化基準の25.0%を下ま

と低い数字となっています。

財源内訳では、自主財源が

12億2,236万8,734円	で構成比率は66.9%となり、前年度に引き続き普通交付税の不交付団体となりました。
億829万1,109円、5.7%	で構成比率は66.9%となり、前年度に引き続き普通交付税の不交付団体となりました。
5億501万9,055円	財政指標の内容は監査委員から報告されていますが、実質公債費比率も7.9%と早期健全化基準の25.0%を下ま
75億501万9,055円	り、将来負担率も36.2%と低い数字となっています。

決算特別委員会 審査結果報告

決算特別委員長 津野田重一

財産台帳と照合した結果、適正に処理されており、基金の運用状況調書も出納簿及び関係書類と符合し、基金の設置目的に従い運用されていると認められた。

れながらも支払っている人もいる。」と分納している人もいる。」と
の説明がありました。また、
水洗便所改造資金の利用者及び貸付限度額の質問に、「8
人申請があり、3年で償還し
限度額は50万円である。」と
の説明がありました。

水道事業では、企業債の借り入れ利率の高いものを返してしまったらどうかの質問に「繰上げ返済しても利息に相当する額を補償金として支払うため、返済額にそれほど変わりがない。」との説明がありました。また、各配水場の点検はいつしているのかの質問に「各配水場は毎日点検している。」との説明がありました。

一般会計、国民健康保険事業、老人保健事業、介護保険事業、後期高齢者医療、公共下水道事業、農業集落排水事業、水道事業について全員賛成により、水道事業については賛成により決算を認定しました。

平成21年度一般会計・特別会計決算

会 計	歳入決算額	歳出決算額
一 般 会 計	112億2,236万8,734円	105億84万8,540円
特 別 会 計	国民健康保険事業	28億4,181万4,183円
	老人保健事業	2,329万7,412円
	介護保険事業	14億5,244万5,802円
	後期高齢者医療	1億7,509万6,231円
	公共下水道事業	12億6,698万4,917円
	農業集落排水事業	8億9,936万7,667円
	小 計	66億5,900万6,212円
合 計	178億8,137万4,946円	169億6,213万2,995円

水道事業会計決算

種別	決算額	
収益的収支	収入	6億175万5,891円
	支出	4億3,168万9,280円
資本的収支	収入	3億7,953万4,000円
	支出	13億4,167万5,874円

議会を傍聴してみませんか
みなさんの身近な問題が審議されます。

ぜひお越しください。

12月議会は12月2日開会予定です。

詳しくは下記までお問い合わせください。

問い合わせ先 ☎ 56-9162 議会事務局

6名の議員が質問

9月定例会の一般質問には6名の議員が登壇しました。紙面の内容は、質問・答弁とも質問者自ら要約、執筆したものをお掲載しています。

●宮崎 哲 議員

- 1 農業の振興
- 2 上下水道

●勝山修輔 議員

- 1 行政改革及び意識改革
- 2 農業改革

●生出慶一 議員

- 1 高齢者対策
- 2 今後のまちづくり
- 3 公共物の耐震補強
- 4 学校教育

●稻葉 弘 議員

- 1 子宮頸がん予防ワクチン
- 2 猛暑による熱中症対策
- 3 地上デジタル放送
- 4 巡回バス
- 5 AEDのコンビニ設置
- 6 がん検診無料化

●石崎幸寛 議員

- 1 防犯カメラの設置
- 2 学校の耐震改修工事と大規模改修工事

●田村 稔 議員

- 1 子育て支援
- 2 少子化対策
- 3 住民サービスの向上
- 4 町の組織改革
- 5 予算ゼロ事業
- 6 小・中の不登校児
- 7 小学校の教科書
- 8 町の広報
- 9 移住者獲得
- 10 高齢者見守り支援
- 11 住民の安全
- 12 いきいきプラザ

ここが
聞きたい
—
般
質
問

③意欲のある農業者を認定農業者として確保育成を図るため関係機関と連携し、支援・助言をしていきます。

上下水道

上下水道

概況調査の結果を注意して守るとともに農家や関係住民への啓発に取り組んでいきます。

地域の水需要の動向及び水道事業としての投資対効果などをさまざまな角度から検討し、コストの縮減や国庫補助事業の導入を念頭に、今後具体的な整備計画に位置づけていく考えです。下水道は、地形的な条件等を考慮し、合併浄化槽を基本とした整備計画区域としました。

○は、世界全体の食料生産を2050年までに70%増やす必要があるという試算を明らかにした。日本などの食料輸入国にとつては自給率向上の取り組み強化が求められる。FAOは世界の人口推移について、現在の68億人が50年に

農業の振興

⑥JA・町内製粉会社・福祉作業所で米粉のパン作り。また、学校給食との仲介ができる。
⑦地域農業活性化に企業誘致の考えはない。

⑤米紛を使用する場合、製粉業者に製粉を依頼する方が?割安でできると考えていてます
が、町民が米粉を使った食口を作りたいという要望や、訟置要望が高まれば検討します

境基準を超える硝酸性窒素や亜硝酸性窒素が相次いで検出されました。そこで、環境基準を超える井戸水の原因究明及び再発防止対策はどのようになつてゐるか。

上下水道課長 基本水量と基本料金を引き下げる料金改定は、事業収入の減収につながり、経営を圧迫します。料金負担の公平性や節水型社会への対応としては、課題も

宮崎 哲議員

④米粉利用研究に助成できなか
いか。

マドレーヌ、ピザなどを開発し、好評を得ていますので、新たな米粉利用研究に助成する考えはありません。

3月に認可を受け水道業務に着手し、現在に至っています。今年、宇都宮市、真岡市、井戸町、上三川町で井戸から

市は基本水量制を廃止しました。本町では基本水量制の見直しの考えはあるか。

行政及び意識改革

勝山修輔議員



問 町には色々な入札がありますが、行政が考える入札のあり方到底是どういものでしょか。例えば、建築工事屋さんの話にすれば、

問 パソコンのリース料は一般会計で1億7,500万円、特別会計で2,300万円、

答 町長 現在公共施設が38施設あります。それを業者間で同じ様にしていれば、いずれ会社は倒産します。当たり前な話ですね。町が算出した金額よりも安い金額で落札していれば、利益は出ないのであります。最初の18年間は改善センターと一緒にあります。別になつた7年間で1,195万7千円を支払っています。年に直すと170万円になります。使用料は7年間で160万円、年に直すと24万円の収入です。一般社会では、使用者人が経費を払うのが常識です。どう考えています。

答 町長 入札について、ただ、使用料について不適切ではないかとご指摘でしたので、使用料の引き上げ等を検討する必要もあるうかと考えています。

問 上三川町に公共施設、いわゆる「無駄の象徴である箱もの」というのは大体どの位あるのですか。また、その箱ものの利用回数及び売上はどうありますか。農産物加工所は、ルネッサンス事業円かけて工場を作りました。その経費は町が払っているのです。最初の18年間は改善セ

ンターと一緒にあります。別になつた7年間で1,195万7千円を支払っています。年に直すと170万円になります。使用料は7年間で160万円、年に直すと24万円の収入です。一般社会では、使用者人が経費を払うのが常識です。どう考えています。最初の18年間は改善センターと一緒にあります。別になつた7年間で1,195万7千円を支払っています。年に直すと170万円になります。使用料は7年間で160万円、年に直すと24万円の収入です。一般社会では、使用者人が経費を払うのが常識です。どう考えています。

答 副町長 現在公共施設が38施設あります。それを業者間で同じ様にしていれば、いずれ会社は倒産します。当たり前な話ですね。町が算出した金額よりも安い金額で落札していれば、利益は出ないのであります。最初の18年間は改善セ

ンターと一緒にあります。別になつた7年間で1,195万7千円を支払っています。年に直すと170万円になります。使用料は7年間で160万円、年に直すと24万円の収入です。一般社会では、使用者人が経費を払うのが常識です。どう考えています。

ますか。

入札に行って町が決めた金額よりも安い金額で競争入札しては、いいものは出来ないと

年間に払っています。このリース料は妥当だと思いますか。

休めと言うから休んでいるんです。」という答が返ってき

思います。それを業者間で同じ様にしていれば、いずれ会社は倒産します。当たり前な話ですね。町が算出した金額よりも安い金額で落札していれば、利益は出ないのであります。最初の18年間は改善セ

ンターと一緒にあります。別になつた7年間で1,195万7千円を支払っています。年に直すと170万円になります。使用料は7年間で160万円、年に直すと24万円の収入です。一般社会では、使用者人が経費を払うのが常識です。どう考えています。

前例がないといってやらなければいけない。そのためには、職員のためとを考えますか、職員のためとを考えるかの判断は町民がすることなのです。

答 町長 入札については、なつたほうが町の財政はすぐにも潤います。お考えになつたことはありますか。

高収入なあなた方がお辞めになつたほうが町の財政はすぐにも潤います。お考えになつたことはありますか。

前例がないといってやらなければいけない。そのためには、職員のためとを考えますか、職員のためとを考えるかの判断は町民がすることなのです。

答 町長 勝山議員ご指摘の通り3年前から言われておますが、担当課、企画課、総務課と話しました。なかなか前に進みません。しかし、これがあるから全町民に、そして国民に早く情報が伝わることかなと思います。

生出 慶一議員



高齢者対策

高齢者の健康確認、独居所帯の訪問・地域の見守り状況、いきいきサロンの参加活動状況、各種講座参加のための送迎対策、介護施設の入居待ちの状況と解消策は。

答 保険課長 敬老の日を前に町長みずから高齢者を訪問、面会し、記念品等を贈呈して確認をしています。本年度の対象者は99歳以上11名です。在宅介護支援センター・地域協議会・町保健師等が連携し、定期的に高齢者宅を訪問しており、地域の民生委員等とも情報を共有し、状況の把握に努めています。また、リスクの高い高齢者は訪問頻度を高

くし、適切な支援を心がけています。いきいきサロンは7回数約2,300人、活動内容は健康・趣味・スポーツ・講演・研修旅行等があり地域差があります、活動が活性化するよう支援していきたい。また、送迎者の確保が難しい場合には、地域や団体の学習要望に応えて中央公民館事業の地域出前講座がありますので積極的かつ効果的に活用出来るよう周知・PRに努めたいと考えます。介護施設の入居待ちの状況ですが、多数の待機者がいますので、入居は、かなり厳しい状況となっていますのが現状であり、町内介護施設・県・関係機関にも引き続き待機者の打開策について検討をしていただくよう要請します。

答 若者の残れる・人の定住・集まるまちづくり、守りのまちづくりから攻めのまちづくり、町の活性化の取り組み状況は。

答 町長 まちづくりは総合計画に基づき、進めています。総合計画基本構想に基づき、推進すべき施設等を示した前期の基本計画、これは10年計画で今年度は前期計画終了となりますが、昨年実施した町民アンケート調査での定住意向はH17年は80.7%昨年は86.2%と高まっています。

今後のまちづくり

問 生活道路の整備状況は。

答 都市建設課長 生活道路の整備は、関係自治会等から多くの要望に基づき、児童・生徒の通学路を最優先に、緊急性のあるものを除き道路の位置

づけ、交通量、地権者の協力を考慮して優先順位を定め、限られた財源の中で順次道路の改良整備を実施しています。要望件数は、30年間で数約808件。処理されたもの6

52件。約80%です、残り20%は優先順位の低いもの、諸般事情により要望に応えることが困難なものです。

問 耐震補強の新聞報道について、町の進捗状況と耐用年数を超えた建物はあるか。

答 教育総務課長 下野新聞の学校耐震補強率が県内で下から2番目との報道をご指摘ですが、実質的にはH21年から25年までの予定で耐震補強

及び大規模改修には国庫補助を受け施工している最中です。完了予定の25年度末では約95%となり、県内でも上位の位置になると思っています。

また、耐用年数を超えた建物は現在ありません。

画策定の中で検討し、町を活性化させ、さらに発展、住みよい町にしたい。

公共物の耐震補強

問 教育長 指導者の人柄が、級は発達の障害に応じて学級を分けるほか、各学級での児童・生徒1人1人に個別の指導計画を作成し、個に応じた指導の充実を図っています。

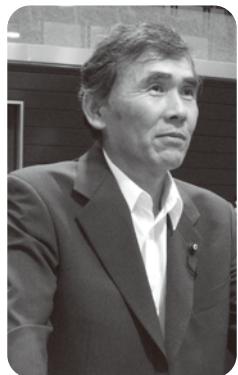
答 教育長 指導者の人柄が、明るく元気で、情熱に満ちあふれた人格者であれば、必ずそのように児童・生徒は育つはずです。本町の特別支援学級は発達の障害に応じて学級を分けるほか、各学級での児童・生徒1人1人に個別の指導計画を作成し、個に応じた指導の充実を図っています。



学校教育

答 教職員の役割及び期待と要支援児童生徒への思いは、小中学校教育の基

稻葉 弘議員



子宮頸がん 予防ワクチン

問 このワクチンは世界30カ国で公費支援でワクチン接種が行われ、効果は実証されています。町の考え方と実施した場合の金額は。

答 町長 引き続き国・県の動向を注視していきたい。実施した場合の金額は、助成の対象を一学年180名に接種費用を助成した場合、一人当たり3回の接種で約5万円。年度ごとに約900万円が必要です。

猛暑による 熱中症対策

問 猛烈な残暑が連日、日本

答 保険課長 一人暮らしの高齢者の見守り対策は、在宅介護支援センター、地域包括支援センター、社会福祉協議会、町保健師が連携し、定期的に訪問するとともに、地域の民生委員と情報を共有しながら一人暮らしの高齢者等の日常生活の状況や健康状態の把握に努めています。リスクとして、安否確認、緊急通報

列島を覆っていますが梅雨明けした7月17日から8月30日まで、熱中症がきっかけと見られる死者が全国で496人に上ることがわかった。都の監察医務院によると東京23区を対象とした調査では、熱中症を直接の原因と判断した127人が最も多く、一人暮らしの高齢者が空調設備のない部屋で、窓を閉め切った状態で夜間に亡くなるというケースが大半を占めていたということが報道されています。一人暮らしの高齢者などの訪問活動を行い、昼間に公的施設など、緊急避難をする場所の確保の考えはあるのか。また、低所得者世帯に電気料金の減免、あるいはクーラー設置の助成措置の考えは。

システムによる救急車両の手配など適切な対応に努めています。緊急避難する場所の確保については考えていません。低所得者等に電気料金の減免やクーラー設置への助成は考えていません。

地上デジタル放送

問 アナログ放送を停止して地上デジタル放送に移行する期間が一年を切りました。町内の対応は。

答 企画課長 総務省では、地上デジタル放送の「難視地区対策計画（第三版）」を策定し、公表しました。上神主と大山地内で、それぞれ一地区16世帯が地上デジタル放送の難視世帯に該当し、今後、国及び県と対応策を検討します。その後地元での説明会を行なうなど周知をしていきます。

巡回バス

問 巡回バスの利用の実績とデマンド交通への見直しの考えは。

答 副町長 平成20年度の利

でしたが、ケーブルテレビによる調査をした結果、257世帯が影響を受けることがわかり、本年度の予算で対策を講じ、電波障害はなくなると考えています。一日当たり26・9人の利用でした。今年度の利用実績は7月までの4ヶ月で利用者2,984人。一日当たり28・1人です。デマンド交通への見直しは、現在、町と業者の両者間で5年間の運行契約を締結しており、この契約期間内は現在の運行形態で運行ルートなどの見直しを加えながら継続していくことを加えながら継続していく。契約終了後の公共交通機関のあり方は、今年度から公共交通のあり方検討委員会を設置し、本町にあつた効率性や利便性の高い地域公共交通の確保を目指していきます。



巡回バス

問 クリーンパーク茂原を原因とした電波障害によって、多功地区356世帯が共同受信施設による影響を受けるが対応はできているか。

答 住民生活課長 当時は356世帯が協議会の対象世帯

石崎 幸寛 議員



問 これから行政は、災害や犯罪に対する危機管理、住民の安心・安全のために、大きなリスクを背負っていくことになる。

犯罪の面では、上三川町でも子どもを対象とした脅迫事件が発生しており、子どもたちを被害者にしないために、また、犯罪を予防し、犯人を検挙するためにも防犯カメラは有効である。まずは学校に設置してみて、犯罪を許さないという町の毅然とした態度を表したらどうか。

答 教育総務課長 防犯カメラは、都会の繁華街やコンビニエンスストア、大型スーパー、資材倉庫、公共施設の一

防犯カメラの設置

部等幅広く設置されていて、一定の効果を上げているようですが、学ぶ学校への脅迫いた落書きや、屋内外施設のガラスの破損、あるいは、夜間のブールへの侵入事案等、一部被害を伴っている事案が発生しています。

本町でも最近、児童・生徒等が学ぶ学校への脅迫いた落書きや、屋内外施設のガラスの破損、あるいは、夜間のブールへの侵入事案等、一部被害を伴っている事案が発生しています。

今後、学校等と十分協議を行ない、調査を含めて検討をしていきたい。

学校の耐震工事と大規模改修工事

問 ①町では耐震工事と大規模改修工事を同時に実行するが、主たる目的は耐震工事のはず。耐震工事だけなら一校あたり1億円で済むが、大規模改修工事まで行うと35億円かかるてしまう。まずは、目的どおり耐震工事を優先させるべきではないか。

②大規模改修工事まで行う場合の財源の見通しは。

答 教育総務課長 本郷中学校と上三川小学校の大規模改修工事と耐震化工事を行っていますが、今後、本町の小・中学校では、工事中

の2校と明治小と本郷北小を除いた残り6校が、築35年から40年ということで耐震化が必要となっています。

大規模改修工事を同時に実施しますと、耐震化改修事業に対しても2分の1、大規模改修事業に7分の2が国庫補助の対象になります。昨年度から実施している本郷中学校は特例措置1年ということです。

3分の2の補助を受けることができました。

大規模改修工事を後に単独で実施するということになりますと、補助対象になることが非常に難しくなると思われます。

以上のような観点と、その他の様々な要因を考え、分割施行は非常に不利だという結論で現在一緒に施行している状況です。

答 教育総務課長 大規模改修工事を含めて25億6千万円かかる見通しです。これに昨年

度終了した分の1億7千万円が加わり、対象校の耐震工事だけですと、5億1,149万円という試算です。

の2校と明治小と本郷北小を除いた残り6校が、築35年から40年ということで耐震化が必要となります。

コンクリート建築物の耐用年数は決まっていると思うが、大規模改修工事をした場合、その建物の寿命は延びるのか。

答 教育総務課長 コンクリート構築物の税法上の耐用年数は60年ということですが、

建物の寿命は、諸外国の建て替えの平均の例を見てみますと、イギリスでは141年、アメリカでは96年、フランスでは86年、ドイツでは79年となっています。日本では30数年での建て替えが多いという調査結果が出ています。

その違いから考えられることは、定期的な点検、維持補修を毎年あるいは5年、10年ということできちっとやっていくということが必要であり、そのことで寿命が延命できると思われます。

答 教育総務課長 ①工事期間が短く、子どもたちへの学習環境への影響が少なくて済む。

②棟ごとの工事ですので1棟ごとに耐震、大規模改修、一つひとつ整理がつき、直つた建物は100%稼働が可能。

③足場などの仮設工事費が1回で済む。

④耐震と合わせて大規模改修工事をすると国庫補助が受けられるなどです。

たほどの効果も出ないこともあります。子どもたちの生活環境を考え、先生方の意見もよく聞いて、設計に生かしています。

答 教育総務課長 築30～35年もたつとトイレなどの生活様式も変わってきます。子どもたちの生活環境を考え、先生方の意見もよく聞いて、設計に生かしています。



田村 稔 議員



問

行政改革大綱第3期集中

町の組織改革

問 小学校・中学校の不登校児は文科省発表では、全国で12万人。1,000人当たりでは一番多かった神奈川県で

小・中の不登校

答 町長 人口4万人以上になると子ども課が必要になると考へています。現状での設置は少し早いと認識しています。

答 町長 平成21年度は、町長と語る会、ごみ分別出前講座等34事業を行いました。本年度新たに暮らしの便利手帳を作成事業を行いました。職員の創意工夫による多様な手法を用いた事業の展開が必要となります。

問 子ども課設置の考えは。

少子化対策

現在一番新しいおひさま保育園は、0歳児を25名想定し、12名入所、1歳児を17名想定し、13名の入所、2歳児を17名想定して、18名入所しています。町立・私立6施設全体で、0歳児想定数が73名のところ45名入所、1歳児を94名想定し、85名の入所、2歳児では11名想定し、94名入所しています。需要に応じた入所児童を決定し入所させてい

ます。

住民サービスの向上

町費からの支援の就園奨励費は6,275万4,400円。保護者負担額1億3,298万6,000円。保育所は4,300人を見込み保育料収入は1億1,124万1,000円を計上しています。

答 健康福祉課長 8月1日現在一番新しいおひさま保育園は、0歳児を25名想定し、12名入所、1歳児を17名想定し、13名の入所、2歳児を17名想定して、18名入所しています。町立・私立6施設全体で、0歳児想定数が73名のところ45名入所、1歳児を94名想定し、85名の入所、2歳児では11名想定し、94名入所しています。需要に応じた入所児童を決定し入所させてい

問 0歳児、1歳児、2歳児の保育所の入所現況と今後の取り組みは。

答 町長 出生率が「2」に至っていないので、第1子から手当をしないと第2子、第3子へと進まない。本町の幼稚園児、保育所の子どもを無償にした場合の年齢別対象人数と予算は。

改革プランは平成17年から21年度で終了します。町の組織を総務企画、住民生活、建設産業、教育の4部12課にする考えは。

は、14人。少なかつたのは全国試験でトップの秋田県が8.5人、岩手県は8.8人。栃木県は13.9人で、ワースト2位です。本町の現況と今後の対策は。

問 高齢者見守り支援として、新聞販売店、ヤクルト販売店、宅配業者等と協定書を締結し、高齢者の見守り対策の一環として取り組む考えは。

答

町長

75歳以上の一人暮

らしで、近隣に親族等がなく、安否確認が困難な方に社会福祉協議会が実施している安否確認訪問事業では、ヤクルトが委託を受け週3回自宅を訪問し、直接手渡することでも適応指導教室オアシスの効果的な活用を図るとともに教員一人ひとりの指導力の向上に努めます。

予算ゼロ事業

問 全く予算がかからない予算ゼロ事業の実績と今後の取り組みは。

答 教育長 昨年度と本年度は不登校の小学生はいませんでした。中学生では、昨年度、24名、本年度6月末に30日以上欠席は6名でした。今後とも適応指導教室オアシスの効果的な活用を図るとともに教員一人ひとりの指導力の向上に努めます。

問 いきいきプラザ

答 町長 75歳以上の一人暮

らしで、近隣に親族等がなく、

安否確認が困難な方に社会福

祉協議会が実施している安否確認訪問事業では、ヤクルトが委託を受け週3回自宅を訪問し、直接手渡することでも適応指導教室オアシスの効果的な活用を図るとともに教員一人ひとりの指導力の向上に努めます。

移住者獲得

問 本町での生活を望む人達を呼び込む支援策、例えば農業公社の家庭菜園を1年間無料で貸すとか移住者の獲得のためのPRなど、現況と取り組みは。

答 町長 「とちぎ暮らし推進協議会」に加入しております。三川を一言で言えるような多くの町民から募集してみ

問 児童館機能の利用現況と児童図書コーナーの整備の今後の取り組み

答 町長 遊戯室、図書コーナー、創作室、音楽室があります。児童図書を整理し、現在1,450冊の図書を整備しています。平成21年度の利用者数は、3万5,429人。

高齢者対策

親子が最も多いです。

各常任委員会研修報告

総務文教常任委員会

委員長 石崎 幸寛

総務文教常任委員会は、上三川町で今進行中の学校耐震補強工事及び、大規模改修工事の進め方と、懸案の生涯學習推進センターの建設・運営のあり方について情報を収集すべく、行政視察研修を6月29・30日の2日間、千葉県市川市と埼玉県所沢市の協力を得て実施しました。

市川市では、市立大柏小学校の耐震補強工事の様子を見学させていただき研修してきました。市川市は、小学校39校、中学校が16校あり、耐震改修必要建物は、184棟あるとのことでした。そこで、市川市では予算の関係から大規模改修工事は行なわず、まずは耐震改修工事を優先させて行なっているということでした。耐震改修工事だけなら1棟当たり1億円弱でできるが、大規模改修工事まで行なうと3～4倍かかってしまうため、184棟すべてには対応しきれないことがその理由でした。

また、市川市の入札方法にも特徴がありました。プロポーザル・デザインビルド方式、略してP・D・B方式を取り入れました。

れていました。P・D・B方式とは耐震診断に基づいた耐震基本方針を企業に示し、受託を希望する企業はその目的を達成する企画を提案し、役所はその中から優れた提案を行なった企業を選定するという方法です。このため選定された企業は、それからデザイン設計をし、工事費用を算出して契約を結ぶことになります。この方法は、公平性に問題が生じ易い随意契約や、受注できるかどうか不明なまま詳細な設計まで行なう必要があつて応募者の負担が大きいコンペ方式の両方の欠点を補う方法でもあります。

見学した大柏小学校は、パラレルフレーム構法での耐震補強でしたが、完成後の実際の感想を尋ねると、教室内は暗くならない、狭くならない、圧迫感が少ない、外観がきれいで、建物を使用しながら工事ができるなどがありました。

しかし、鉄骨ブリース構法と比較すると、強度が若干弱く、値段もやや高いとのことでし

た。

会計予算837億円の規模です。この生涯學習推進センターは、平成18年に廃校になつた小学校を改修整備した施設です。小学校校舎ということでは少使ひ勝手の悪いところはあるようでしたが、工夫とアイデアでそこそこに懐かしさを感じさせ、親しみを感じさせる雰囲気がありました。

施設の利用法並びに活動の内容、そして職員の質にはレベルの高さと深さを感じました。施設の概要の説明書には、「様々な學習機会を通じて、市民のキャリアアップ・レベルアップを図り、生涯學習による人づくり、地域づくりを進めるため、施設内を「人材育成エリア」「ふるさと研究エリア」「教育臨床研究エリア」の三つのエリアに分け、それぞれのエリアの特色を生かしつつ、総合的



に市民の学習活動を推進・支援する」とありました。「人材育成エリア」では、生涯學習ボランティア人材バンクなどの活動を行なっていました。「ふるさと研究エリア」では、資料の収集、保存、調査は、生涯學習ボランティア人材バンクなどの活動を行なっていました。

研究、展示などを行なつていきましたが、アニメ「となりのトトロ」の場所設定のモデルになるだけのことはあって、豊かな自然と豊富な歴史の資料も展示してありました。中でも、旧教室を改造した博物館と文書館は圧巻でした。関わった職員と市民の熱意のほどが伝わってきました。

「教育臨床研究エリア」では、子育て支援・教育支援・相談を行なっており、様々な価値観が飛びかっている今の時代には、このエリアは重要な役割があるので感じました。本町も、生涯学習センター建設は、とかく箱物を作るか否かの次元で話題になることが多いですが、このような施設で行なえる活動が町の将来と人材育成にどう影響するかの観点からの話し合いに持っていく努力が必要であると考える。

遠野市は岩手県内陸部にある市で、柳田国男の遠野物語のもととなった町であり、基幹産業としては、米を中心とした野菜・ホップや葉たばこのなどの工芸作物、畜産が複合経営されています。耕作放棄地の状況を的確に把握するため市農業委員会合同で現地調査を実施した結果、復元可能な土地154.9ha復元不能な土地154.5haでした。この耕作放棄地の一部に対しても域担い手に協力を依頼し、耕作放棄地再生利用緊急対策・

実証ほ場再生事業を実施しました。平成22年度計画では、耕作放棄地所有者の意向調査を

経済建設常任委員会は、全般的な問題でもあります。我が町でも増えつつある耕作放棄地解消の取り組みと、農業と観光が一体となった地域食材流通システムの構築、町の中心商店街と地域農業の活性化をテーマに6月24日、25日の2日間、岩手県遠野市と雫石町で視察研修を行いました。

遠野市は岩手県内陸部にある市で、柳田国男の遠野物語のもととなった町であり、基幹産業としては、米を中心として野菜・ホップや葉たばこのなどの工芸作物、畜産が複合経営されています。耕作放棄地の状況を的確に把握するため市農業委員会合同で現地調査を実施した結果、復元可能

な土地54.5ha復元不能な土地154.9haでした。この耕作放棄地の一部に対しても域担い手に協力を依頼し、耕作放棄地再生利用緊急対策・

実証ほ場再生事業を実施しました。平成22年度計画では、耕作放棄地所有者の意向調査を行なつてきましたが、アニメ「となりのトトロ」の場所設定のモデルになるだけのことはあって、豊かな自然と豊富な歴史の資料も展示してありました。中でも、旧教室を改造した博物館と文書館は圧巻でした。関わった職員と市民の熱意のほどが伝わってきました。

「教育臨床研究エリア」では、子育て支援・教育支援・相談を行なっており、様々な価値観が飛びかっている今の時代には、このエリアは重要な役割があるので感じました。本町も、生涯学習センター建設は、とかく箱物を作るか否かの次元で話題になることが多いですが、このような施設で行なえる活動が町の将来と人材育成にどう影響するかの観点からの話し合いに持っていく努力が必要であると考える。



経済建設常任委員会は、全般的な問題でもあります。我が町でも増えつつある耕作放棄地解消の取り組みと、農業と観光が一体となった地域食材流通システムの構築、町の中心商店街と地域農業の活性化をテーマに6月24日、25日の2日間、岩手県遠野市と雫石町で視察研修を行いました。

遠野市は岩手県内陸部にある市で、柳田国男の遠野物語のもととなった町であり、基幹産業としては、米を中心として野菜・ホップや葉たばこのなどの工芸作物、畜産が複合経営されています。耕作放棄地の状況を的確に把握するため市農業委員会合同で現地調査を実施した結果、復元可能な土地54.5ha復元不能な土地154.9haでした。この耕作放棄地の一部に対しても域担い手に協力を依頼し、耕作放棄地再生利用緊急対策・

実証ほ場再生事業を実施しました。平成22年度計画では、耕作放棄地所有者の意向調査を行なつてきましたが、アニメ「となりのトトロ」の場所設定のモデルになるだけのことはあって、豊かな自然と豊富な歴史の資料も展示してありました。中でも、旧教室を改造した博物館と文書館は圧巻でした。関わった職員と市民の熱意のほどが伝わってきました。

「教育臨床研究エリア」では、子育て支援・教育支援・相談を行なっており、様々な価値観が飛びかっている今の時代には、このエリアは重要な役割があるので感じました。本町も、生涯学習センター建設は、とかく箱物を作るか否かの次元で話題になることが多いですが、このような施設で行なえる活動が町の将来と人材育成にどう影響するかの観点からの話し合いに持っていく努力が必要であると考える。

また、遠野市ターフビジョン（耕作放棄地解消対策事業）補助金交付要領制定し、推進体制として、推進する組織・体制・拠点整備、農業委員会との連携・協働体制の構築、マンパワーの活用（後利用集積・農業活性化・新規農対策アドバイザー・担い手支援コーディネーター）、遠野テレビを活用した農業情報の発信に取り組むことになります。県・市・JA・地域担い手等が一丸となって耕作放棄ゼロを目指して活動する姿には感銘しました。

次に雫石町は県都盛岡市の西方に位置し、主な産業は農業と観光であり、農業は水稻を中心として野菜・畜産・花卉等を組み合わせた複合型農業が多く、また観光では小岩井農場や温泉地などの多くの観光資源に恵まれ、ペンション・民宿・旅館ホテル等の宿泊施設等が立地する観光地があります。平成22年度計画では、耕作放棄地の向上を図つてきました。平成21年度計画では、耕作放棄地を解消し、農村景観の向上を図つてきました。平成22年度計画では、耕作放棄地所有者の意向調査を行なつてきましたが、アニメ「となりのトトロ」の場所設定のモデルになるだけのことはあって、豊かな自然と豊富な歴史の資料も展示してありました。中でも、旧教室を改造した博物館と文書館は圧巻でした。関わった職員と市民の熱意のほどが伝わってきました。

「教育臨床研究エリア」では、子育て支援・教育支援・相談を行なっており、様々な価値観が飛びかっている今の時代には、このエリアは重要な役割があるので感じました。本町も、生涯学習センター建設は、とかく箱物を作るか否かの次元で話題になることが多いですが、このような施設で行なえる活動が町の将来と人材育成にどう影響するかの観点からの話し合いに持っていく努力が必要であると考える。

また、遠野市ターフビジョン（耕作放棄地解消対策事業）補助金交付要領制定し、推進体制として、推進する組織・体制・拠点整備、農業委員会との連携・協働体制の構築、マンパワーの活用（後利用集積・農業活性化・新規農対策アドバイザー・担い手支援コーディネーター）、遠野テレビを活用した農業情報の発信に取り組むことになります。県・市・JA・地域担い手等が一丸となって耕作放棄ゼロを目指して活動する姿には感銘しました。

次に雫石町は県都盛岡市の西方に位置し、主な産業は農業と観光であり、農業は水稻を中心として野菜・畜産・花卉等を組み合わせた複合型農業が多く、また観光では小岩井農場や温泉地などの多くの観光資源に恵まれ、ペンション・民宿・旅館ホテル等の宿泊施設等が立地する観光地があります。平成22年度計画では、耕作放棄地の向上を図つてきました。平成21年度計画では、耕作放棄地所有者の意向調査を行なつてきましたが、アニメ「となりのトトロ」の場所設定のモデルになるだけのことはあって、豊かな自然と豊富な歴史の資料も展示してありました。中でも、旧教室を改造した博物館と文書館は圧巻でした。関わった職員と市民の熱意のほどが伝わってきました。

「教育臨床研究エリア」では、子育て支援・教育支援・相談を行なっており、様々な価値観が飛びかっている今の時代には、このエリアは重要な役割があるので感じました。本町も、生涯学習センター建設は、とかく箱物を作るか否かの次元で話題になることが多いですが、このような施設で行なえる活動が町の将来と人材育成にどう影響するかの観点からの話し合いに持っていく努力が必要であると考える。

厚生常任委員会

委員長 津野田 重一

町老人福祉センターが、障害者自立支援施設として平成23年指定管理者による障害福祉サービス事業を開始するに当たり厚生常任委員会では宮城県登米市の「しいたけランド」と同県白石市の「共生型グループホームながさか」を観察しました。宮城県北東部に位置する登米市は、平成17年に登米郡9町が合併し誕生した市であり、ラムサール条約指定登録湿地帯があり、白鳥や雁などが飛来するところです。

白石市は、宮城県南端に位置し、平成7年に復元された白石城が市のシンボルとなつた古い歴史のある街です。

白石栽培を通じて障害を持つ利用者と雇用契約を結び、県の最低賃金（宮城県では6,620円）を保障する就労継続支援A型事業所の指定を受けている障害者就労施設です。社長が親族の経営していた遊休化した電子部品工場を県や市から補助金なしにしいたけの菌床栽培用に改築し、4月に

ら連日30kg～50kgのしいたけを収穫し、JA宮城を通じ仙台の市場に出荷しています。社長は、品質向上の工夫を凝らす一方、付加価値のあるしめたけの商品を開発して採算ラインに乗せ、利用者が楽しく働ける場にしていきたいと語っていました。

利用者は、身体障害者手帳

1・2級が1名、3級以上が3名、療育手帳軽度（B）3名、精神障害者保健福祉手帳11名、手帳なしが2名の計20名です。通勤は14名が自主通勤であり、勤務体系は、週休2日、9時から4時の勤務で工賃は月9万円を目指しています。

課題は、冬季に仕事がないことで、今後は人にやアスパラガスの収穫を手がけていきたいと話していました。

白石陽光園は、更生事業、授産事業、地域事業共生事業、介護事業の5つの事業を21名の職員で運営しています。その中のひとつ共生型グループホームながさかは、すぐ隣に民家があり、ごく普通の家でしたが、認知症高齢者9名（交換的障害者4名、職員11名（交替制））が一つ屋根の下、寝食

オープンしました。4月末から連日30kg～50kgのしいたけの役割を持ちながら暮らすケ

台の市場に出荷しています。

この事業は、平成16年1月に開設しましたが、全国初の取

り組みであり、それぞれ異

る制度の壁を乗り越えるのが

難しかったが、当時、厚生労

働省出身の知事の後ろ盾が大

きかったと話していました。

異なる障害を持つ人が一緒に暮らしてトラブルはなかつたということ

うですが、障害を理由

とした大きなトラブル

はなかつたということ

です。夜間に職員を常

駐させなければならな

いが満足のいくほど給

料を支払えないことが

心苦しい。給料が少な

いため看護士が見つか

らないむずかしさもあ

る。218名とスタッ

フが多いが、休暇が必

要なときは必ずとらせ

る。また、残業はさせ

ないようにしているた

め回転させるためには

大人数となっている。

スタッフが疲れている。

とよりよいサービスの

提供ができないとのこ

の中での生きがいやそれぞれの役割を持ちながら暮らすケ

アサポート付の住まいです。

この事業は、平成16年1月に開設しましたが、全国初の取

り組みであり、それぞれ異

る制度の壁を乗り越えるのが

難しかったが、当時、厚生労

働省出身の知事の後ろ盾が大

きかったと話していました。

異なる障害を持つ人が一緒に暮らしてトラブルはなかつたということ

です。夜間に職員を常

駐させなければならな

いが満足のいくほど給

料を支払えないことが

心苦しい。給料が少な

いため看護士が見つか

らないむずかしさもあ

る。また、残業はさせ

ないようにしているた

め回転させるためには

大人数となっている。

スタッフが疲れている。

とよりよいサービスの

提供ができないとのこ

とでした。

今後は地域との連携やかかわりを今以上に増やし、地域の施設ではなく、一軒の家のよう

に地域に溶け込みたいと

話していました。

本町でも、高齢者や障がい者

者が安心して暮らせるよう官

民相互の協力と地域力を高め

ていく必要があること

を再認識した研修でした。

今年の夏はとても暑か

った。気象関係者の話によ

る。130年の観測史上初

めてのことである。天気

予報は今までのデータを

分析して行うので、観測史

上初めての気象現象を予

報することは基本的に

きないと聞いたことがある。

今が起るかわからな

い今世の中にも似てい

ではないか。

9月議会は、昨年度の決

算を審査する議会である。

今回、不用額の多さが目

づいた。これは、予算を使い

きれなかったのではなく、

職員の努力と工夫で節約

できたという印象を持つた。

行政は、産業の発展と經

費の削減を同時に進めて

いかなければならない。議

会もその一役を担つている。

身を引き締めていかなけ

ればならないとの思いを

強めた中秋である。

今年の冬はどんな寒さが

やってくるのか。

明るい話題にほっこりと

したいものである。

編集後記



（左）

今年の夏はとても暑かった。気象関係者の話によると、130年の観測史上初めてのことである。天気予報は今までのデータを分析して行うので、観測史上初めての気象現象を予報することは基本的にできないと聞いたことがある。今が起るかわからぬ今世の中にも似ていないのではないか。

9月議会は、昨年度の決算を審査する議会である。今回、不用額の多さが目づいた。これは、予算を使いきれなかったのではなく、職員の努力と工夫で節約できたという印象を持つた。行政は、産業の発展と経費の削減を同時に進めていかなければならない。議会もその一役を担つている。

身を引き締めていかなければならぬとの思いを強めた中秋である。今年の冬はどんな寒さがやってくるのか。明るい話題にほっこりとしたいものである。